



На вопросы читателей отвечает
М.В. Пономарёв

?

Наше предприятие производит фанеру клеёную. В настоящее время готовимся к получению лицензии на деятельность с отходами IV–V классов опасности, которые у нас образуются на всех этапах технологического цикла: торцы, карандаш, кора, шпон-рванина, опилки (V класса), обрезь фанеры, пыль древесная (IV класса). Из пыли древесной изготавливаем топливные брикеты, которые продаём, часть используем для отопления в собственном производстве.

В соответствии с технологической инструкцией на производство фанеры все отходы дробятся и используются в качестве топлива для выработки теплоносителя в технологическом оборудовании, а также для выработки теплоэнергии в котельной для собственного производства и для оказания услуг по отоплению жилого микрорайона.

В связи с этим считаем, что все наши древесные отходы – это на самом деле не отходы, а сырьё или топливо, которое служит для выработки теплоэнергии и имеет стоимость.

Возможно ли перечисленные отходы IV класса опасности вывести из перечня отходов и соответственно из лицензирования? Как эту процедуру правильно обосновать? Если нет, то является ли наша деятельность «обработкой», «утилизацией» или «обезвреживанием»?

Общаясь с коллегами из разных регионов, выяснили, что ситуация, подобная нашей, сложилась на всех деревообрабатывающих предприятиях.

С.С. Тихонова, начальник отдела охраны окружающей среды

Возможны два варианта решения проблемы.

1. Признание образующихся отходов не отходами, а побочной продукцией.

Исходя из действующей редакции определения понятия «отходы» в ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» отходами признаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые при этом удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с указанным Федеральным за-

коном. Учитывая то, что технологической документацией предусмотрено, что образуемые древесные отходы подлежат обработке и вторичному использованию в технологическом процессе производства фанеры в качестве самостоятельного вида сырья, то данные отходы могут быть признаны не отходом, а побочным продуктом.

Согласно п. 3.16 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» побочным продуктом (который не является отходом) признаётся дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырьё в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции. Исходя из данного определения перечисленные автором вопроса виды отходов могут быть признаны побочным продуктом, так как используются в качестве сырья в другом производстве – при изготовлении топливных брикетов и для выработки теплоэнергии.

Таким образом, в этом случае необходимости в получении лицензии на осуществление различных видов деятельности по обращению с перечисленными отходами не будет. Соответственно данные «отходы» не должны отражаться в нормативах образования отходов и лимитах на их размещение, а также в любой другой документации как отходы.

2. Признание образующихся отходов отходами и попытка снизить класс их опасности в целях избежания необходимости лицензирования.

Как указал автор вопроса, из одних отходов после прессования изготавливаются топливные брикеты, а другие отходы после дробления используются в качестве вторичного энергетического ресурса¹, что предусмотрено технологической документацией (технологической инструкцией) производства конечной продукции – фанеры. Таким образом, осуществляется предварительная подготовка указанных отходов к их дальнейшей утилизации путём прессования и дробления, т.е. обработка отходов, и их последующая утилизация путём повторного применения в качестве сырья для изготовления топливных брикетов и топлива для выработки тепловой энергии.

Такие отходы, на наш взгляд, не могут быть признаны «возвратными», так как они используются повторно, но с дополнительной (промежуточной) обработкой и как сырьё при производстве другой продукции (см. п. 3.1 ГОСТ 30775-2001).

Согласно ст. 9 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности. Порядок и условия лицензи-

¹ Под вторичными энергетическими ресурсами понимаются отходы производства и потребления, используемые повторно, с выделением тепловой и (или) электрической энергии (п. 3.4 ГОСТ 30772-2001).

рования указанных видов деятельности определяется Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании, утверждённым постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062, а также Административным регламентом Росприроднадзора по предоставлению государственной услуги, утверждённым приказом Минприроды России от 01.07.2016 № 379.

Таким образом, обработка и утилизация отходов IV класса опасности подлежит лицензированию, для отходов V класса опасности такой необходимости нет.

Как известно, снижение класса опасности отходов возможно в ходе их обезвреживания, т.е. уменьшения их массы, изменения состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду. Осуществление деятельности по обезвреживанию отходов IV класса опасности также потребует лицензирования, что вряд ли будет способствовать достижению поставленной предприятием цели.

Действительно, согласно подп. «ч» п. 2 постановления Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», критериями отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории является осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности по сбору, обработке и утилизации отходов в части, касающейся хранения отходов производства и потребления IV и V классов опасности (50 т в сутки и более).

Таким образом, предприятие соответствует критериям объектов II класса опасности для окружающей среды (вне зависимости от того, являются ли данные отходы древесными или нет, определяющим фактором в данном случае будет их отнесение к IV и V классам опасности соответственно), что возлагает на предприятие ряд обязанностей, в частности необходимость с 1 января 2019 г. представлять декларации о воздействии на окружающую среду (в соответствии с п. 16 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).



На нашем предприятии образуются следующие виды отходов:

- отходы синтетических и полусинтетических масел моторных;
- отходы синтетических и полусинтетических масел промышленных;
- отходы минеральных масел трансмиссионных;
- отходы минеральных масел трансформаторных, не содержащих галогены;
- шлам очистки ёмкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов;
- всплывшие нефтепродукты из нефтеловушек и аналогичных сооружений.

Имеет ли право наше предприятие продавать отработанные отходы как продукцию? Если да, то при каких условиях?

*М. И. Харченко, инженер-эколог,
ОАО «Международный аэропорт «Минеральные воды»»*



Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (ст. 4) признаёт отходы объектами права собственности. При этом правила возникновения и перехода права собственности на отходы в настоящее время установлены исключительно гражданским законодательством. И если в соответствии с предыдущей редакцией указанной статьи при отчуждении права собственности на отходы I–IV классов опасности (в том числе и по договору купли-продажи) существовало условие о наличии у лица, в пользу которого такое право отчуждалось, лицензии на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности, то в настоящее время такого условия нет². В настоящее время к порядку купли-продажи отходов применяются только общие требования гл. 30 части 2-й Гражданского кодекса РФ.

Вместе с тем признание перечисленных в вопросе отходов продукцией и отчуждение их по договору купли-продажи не как отходов, а как продукции (готовых товаров) возможно лишь в случае, если технологической документацией будет обосновано, что они являются побочным продуктом. Как уже отмечалось в ответе на предыдущий вопрос, согласно п. 3.16 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» побочным продуктом (который не является отходом) признаётся дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырьё в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции.



² Новая редакция ст. 4 ФЗ «Об отходах производства и потребления» была введена Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» с 01.01.2015.